

344  
V43D

R.3980

JAIME VIDAL PERDOMO

Profesor de la materia en la Facultad de Jurisprudencia del Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario y en la Facultad de Derecho del Externado de Colombia.

# DERECHO ADMINISTRATIVO

*Tercera edición actualizada*



Editorial TEMIS Bogotá  
1972

# INDICE GENERAL

## PARTE PRIMERA

### NOCIONES GENERALES

	PÁG.
I. El derecho administrativo vinculado a la noción de administración	1
II. Relaciones del derecho administrativo con otras disciplinas jurídicas .....	3
III. Fuentes del derecho administrativo .....	14
IV. Complejidad e importancia del derecho administrativo .....	27

## PARTE SEGUNDA

### ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA: ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES

#### CAPÍTULO I

#### ADMINISTRACIÓN O PODER CENTRAL Y ADMINISTRACIÓN LOCAL: TIPOS DE RELACIONES

✓ I. Sistema federal .....	31
✓ II. La descentralización .....	33
III. La desconcentración administrativa .....	38

## CAPÍTULO II

ADMINISTRACIÓN NACIONAL: AUTORIDADES DEL PODER  
CENTRAL

## Sección Primera

*ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL  
Y PRINCIPALES FUNCIONES*

	PÁG.
I. Presidencia de la República .....	41
II. Ministerios .....	52
III. El Consejo de ministros .....	59
IV. Departamentos administrativos .....	61
V. El Consejo Nacional de Política Económica y Social .....	63
VI. Otros Consejos: el Consejo Nacional de Política Aduanera y el Consejo Nacional de Salarios .....	64
VII. La Junta Monetaria .....	65
VIII. Las Superintendencias .....	66
IX. Los establecimientos públicos .....	67

## Sección Segunda

*LAS RELACIONES INTERNAS DE LA ADMINISTRACIÓN*

I. Relaciones entre el presidente de la República y los ministros o jefes de departamentos administrativos .....	83
II. El control de tutela .....	87
III. Las instituciones de utilidad común .....	91

## CAPÍTULO III

ADMINISTRACIÓN DEPARTAMENTAL Y MUNICIPAL:  
LAS AUTORIDADES LOCALES

I. La administración departamental .....	97
II. La administración municipal .....	106

CAPÍTULO IV

LAS REFORMAS CONSTITUCIONAL Y ADMINISTRATIVA DE 1968

Sección Primera

	PÁG.
La reforma constitucional de 1968 .....	112

Sección Segunda

*LA REFORMA ADMINISTRATIVA*

I. Antecedentes .....	115
II. Los instrumentos de la reforma administrativa .....	116
III. La situación actual .....	121
IV. La tarea realizada en 1968 .....	127

PARTE TERCERA

LA ACCIÓN ADMINISTRATIVA

TÍTULO I

LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO

I. Extensión de la intervención del Estado .....	134
II. La intervención del Estado en Colombia .....	139

TÍTULO II

FORMAS DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO I

LA POLICÍA ADMINISTRATIVA

I. Noción de policía .....	158
II. Autoridades de policía .....	167

	PÁG.
III. Medidas de policía .....	168
IV. Control del ejercicio del poder de policía .....	169
V. Las disposiciones nacionales de policía .....	171
VI. Extensión del poder de policía .....	172

## CAPÍTULO II

### LOS SERVICIOS ESTATALES O SERVICIOS PÚBLICOS

#### Sección Primera

##### *LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS A CARGO DEL ESTADO*

I. Clasificación de los servicios estatales .....	176
II. Modos de gestión de los servicios estatales .....	178
III. Forma jurídica de los servicios: establecimientos públicos, empresas estatales, sociedades de economía mixta .....	179
IV. La creación de servicios .....	179
V. La coordinación de servicios .....	180

#### Sección Segunda

##### *LA NOCIÓN JURÍDICA DE SERVICIO PÚBLICO*

I. La teoría del servicio público en Francia .....	182
II. La teoría del servicio público en Colombia .....	211

## CAPÍTULO III

### LAS ACTIVIDADES DE FOMENTO

I. Fomento por medio de beneficios fiscales .....	224
II. Fomento por medio de política crediticia .....	225
III. La destinación de fondos .....	226
IV. Las empresas industriales y comerciales del Estado y las sociedades de economía mixta .....	232

## TÍTULO III

## LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN

## CAPÍTULO I

## LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA

	PÁG.
I. Noción formal de la función administrativa .....	245
II. Nociones materiales de la función administrativa .....	246
III. Controversias sobre la noción material .....	248
IV. Nociones formal y material en el derecho positivo colombiano	249
V. La función administrativa en derecho colombiano, hacia una noción nueva: función gubernamental .....	250

## CAPÍTULO II

## CLASIFICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

I. Actos de autoridad o de poder y actos de gestión .....	255
II. Actos ejecutados en cumplimiento de un servicio público y actos ajenos al servicio público .....	256
III. Actos unilaterales, bilaterales y plurilaterales .....	256
IV. Actos simples y actos complejos .....	256
V. Actos de alcance nacional y actos locales .....	256
VI. Actos jurídicos y actos u operaciones materiales .....	257
VII. Actos de conveniencia u oportunidad y actos contenciosos ...	257
VIII. Legislación colombiana .....	258

## CAPÍTULO III

## PRINCIPALES ACTOS ADMINISTRATIVOS

I. Enumeración de los principales actos administrativos .....	260
II. Los actos de las autoridades nacionales y locales .....	261
III. Los decretos del presidente de la República .....	263
IV. Relaciones entre la ley y los decretos del presidente .....	282
V. Otros actos administrativos .....	286

## CAPÍTULO IV

## EFECTOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

	PÁG.
I. La fuerza jurídica de los actos administrativos .....	288
II. La duración de los actos administrativos .....	292

## CAPÍTULO V

## RECURSOS QUE PROCEDEN CONTRA LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

I. Via gubernativa .....	301
II. Via jurisdiccional .....	305

## CAPÍTULO VI

## EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD

I. Las autoridades que hacen efectivo el principio de legalidad ...	312
II. La sanción por la violación del principio de legalidad: las causas de anulación de los actos administrativos .....	316

## CAPÍTULO VII

## CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN

I. Contratos de la administración en Francia .....	336
II. Contratos de la administración en Colombia .....	341

## TÍTULO IV

## MEDIOS DE ACCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN

## CAPÍTULO I

## BIENES DEL ESTADO

I. Clasificación de los bienes del Estado .....	372
---	-----

## ÍNDICE GENERAL

XV

	PÁG.
II. El régimen jurídico .....	375
III. Utilización de los bienes del Estado .....	384
IV. Bienes de los departamentos y de los municipios .....	390

## CAPÍTULO II

### LA FUNCION PÚBLICA

I. La función pública en Francia .....	392
II. La función pública en Colombia .....	393

## TÍTULO V

### LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

#### CAPÍTULO I

##### NOCIONES GENERALES

I. Constantes de la responsabilidad civil .....	416
II. Condiciones de la responsabilidad .....	417
III. Tipos de responsabilidad .....	418

#### CAPÍTULO II

##### DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN EL DERECHO FRANCÉS

I. Extensión de la responsabilidad del Estado .....	419
II. Relaciones entre la administración, sus agentes y las víctimas .....	420
III. Autonomía del régimen jurídico de la responsabilidad .....	421
IV. Delimitación y combinación de la responsabilidad personal del agente y de la responsabilidad de la administración .....	421
V. Responsabilidad sin culpa .....	423
VI. Responsabilidad por el hecho de las leyes .....	424
VII. Responsabilidad por los daños causados por el servicio judicial .....	425

## CAPÍTULO III

RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN EL DERECHO  
COLOMBIANO

	PÁG.
I. El Código Civil, estatuto de la responsabilidad de las personas públicas en el derecho colombiano .....	426
II. Responsabilidad directa .....	427
III. Sentencia de la Corte del 28 de febrero de 1958: nueva aplicación del Código Civil .....	429
IV. La responsabilidad con fundamento en la "falta del servicio"	432
V. Las tesis enemigas de la aplicación del Código Civil a la responsabilidad de las personas públicas .....	434
VI. Una responsabilidad con estatuto propio: las indemnizaciones por trabajos públicos .....	437
VII. Responsabilidad del Estado colombiano por el hecho de las leyes .....	439
VIII. Responsabilidad del Estado colombiano por razón de la administración de justicia .....	440
IX. Irresponsabilidad de los funcionarios en Colombia .....	441
X. El juez competente para conocer de la responsabilidad del Estado por la actividad administrativa .....	442
XI. La jurisprudencia del Consejo de Estado .....	444

## TÍTULO VI

## LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA

## CAPÍTULO I

## LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA EN FRANCIA

I. Nacimiento de la jurisdicción contencioso-administrativa .....	447
II. Criterios de interpretación de la separación de las autoridades administrativas y judiciales .....	447

## CAPÍTULO II

## LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA EN COLOMBIA

I. Los organismos de la justicia administrativa .....	452
II. Funciones de los organismos de la justicia administrativa .....	454